главы

Приложение №1

к решению Орловского городского Совета народных депутатов

от 30.10.2015 г. №3/0017 - ГС

Вносится Орловским городским Советом народных депутатов

Проект в первом чтении

****

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

* + - 1. ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
      2. ЗАКОН

**ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменений в статью 3 Закона Орловской области**

**от 25 ноября 2003 года № 364-ОЗ "О налоге на имущество организаций"**

* 1. Принят областным Советом народных депутатов "\_\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 года

**Статья 1**

Внести в статью 3 [Закон](consultantplus://offline/ref=5DEF46747CC42F6CA195485123EF21F1BD7A47FEB69E813FFCBA02EF39D8D6C2ADg3N)а Орловской области от 25 ноября 2003 года N 364-ОЗ "О налоге на имущество организаций" (в последней редакции от 28 ноября 2014 года №1697-ОЗ. "Орловская правда", 2 декабря 2014 года, N 157) изменения дополнив пунктами 16, 17 следующего содержания:

«16) имущество гарантирующих организаций - организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенных решением органа местного самоуправления поселения, городского округа, которые обязаны заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ним лицом, чьи объекты подключены к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

17) имущество организаций, осуществляющих перевозку пассажиров городским наземным транспортом».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2016 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Губернатор

Орловской области В.В. Потомский

город Орёл

"\_\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2015 года

№\_\_\_\_-ОЗ

Приложение №2

к решению Орловского городского Совета народных депутатов

от 30.10.2015 г. №3/0017 - ГС

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Орловской области

"О внесении изменений в статью 3 Закона Орловской области

"О налоге на имущество организаций"

Проектом Закона Орловской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Орловской области «О налоге на имущество организаций» предлагается установить, что освобождается от налогообложения:

- имущество гарантирующих организаций - организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенных решением органа местного самоуправления поселения, городского округа, которые обязаны заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ним лицом, чьи объекты подключены к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

- имущество организаций, осуществляющих перевозку пассажиров городским наземным транспортом.

Согласно ст. 14 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) налог на имущество организаций является региональным налогом.

В соответствии со ст. 372 НК РФ, субъектом Российской Федерации могут предусматриваться [налоговые льготы](consultantplus://offline/ref=ECA322BDC187DB74B2A55EA2BBC2CA2D27ACB2351D0052133F9D9856DCEF1B51E0D4B0B58E4EF01Ev5JEI) по налогу на имущество предприятий.

Одной из наиболее острых проблем является обеспечение населения качественной питьевой водой. Изношенность водопроводных и канализационных труб приводит к снижению качества предоставляемых услуг водоснабжения и водоотведения.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» организация водоснабжения и водоотведения относится к вопросам местного значения.

В своей деятельности организации, оказывающие услуги в сфере водоснабжения и водоотведения руководствуются Федеральным законом от 07.12.2011 г. №416-Ф3 «О водоснабжении и водоотведении», в соответствии с которым, тарифы организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение, подлежат обязательному государственному регулированию в рамках устанавливаемых предельных индексов.

Таким образом, основная выручка организации зависит от рекомендаций Правительства Российской Федерации в отношении ограничения роста тарифов (предельных индексов максимально возможного изменения тарифов) и от уровня тарифов, утверждаемых органом регулирования тарифов и надбавок.

Основным предприятием, оказывающим услуги водоснабжения и водоотведения потребителям города Орла посредством эксплуатации переданного ему на праве хозяйственного ведения муниципального имущества (магистральных сетей, насосных станций водопровода и канализации, станции аэрации и иного оборудования), является муниципальное производственное предприятие водопроводно-канализационного хозяйства «Орелводоканал».

В 2008 году Орловским городским Советом народных депутатов города Орла была утверждена Инвестиционная программа МПП ВКХ «Орелводоканал» по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод города Орла на 2008-2014 годы. Одновременно с этим крупные объекты водоснабжения и водоотведения вошли в программу подготовки к празднованию   
450 – летия города Орла.

Выполнение указанных программ позволило существенно обновить основные фонды предприятия, однако, одновременно с этим резко увеличилась балансовая стоимость имущества с 1,3 млрд. рублей и остаточной стоимости основных фондов 0,5 млрд. рублей на 01.01.2008 года, до балансовой стоимости имущества 2,6 млрд. рублей и остаточной стоимости основных фондов 1,6 млрд. рублей на 01.07.2015 года.

Увеличение стоимости основных фондов привело к росту в составе себестоимости услуг водоснабжения и водоотведения доли налога на имущество: в 2008 году – 12,0 млн. рублей в год, в 2015 ожидаемая сумма налога на имущество 34,0 млн. рублей.

В настоящее время заканчивается строительство объектов в рамках подготовки к празднованию 450 – летия города Орла: станции обезжелезивания, водовода и коллектора по ул. Раздольная, ведется активное развитие сетей водопровода и канализации в новых жилых районах города Орла – Зареченском, Болховском и др. Общая стоимость объектов, планируемых к передаче на баланс МПП ВКХ «Орелводоканал» составляет 580,8 млн.рублей, что в свою очередь приведет к увеличению налога на имущество предприятий на сумму 12,4 млн.рублей.

Таким образом, общая сумма налога на имущество, подлежащая уплате МПП ВКХ «Орелводоканал» в 2016 году, составит уже 46,4 млн. рублей.

МПП ВКХ «Орелводоканал» имеет сложное финансовое положение, обусловленное тем, что в соответствии с законодательством работает по регулируемым тарифам, утверждаемыми Управлением по тарифам и ценообразованию администрации Орловской области. В связи с ограниченным ростом величины предельного индекса на тарифы по водоснабжению и водоотведению, в течение ряда лет, по основной деятельности предприятия складываются убытки, которые покрывались в целом по предприятию за счет выполнения Инвестиционной программы 2008-2014 г.г.

При утверждении тарифов на 2014 и 2015 годы, экономически обоснованные расходы, предложенные предприятием к включению в состав тарифов, в полном объеме приняты не были. Так в 2014 году было снято с тарифов водоснабжения и водоотведения 59,9 млн. руб., в 2015 году – 24,1 млн.руб. Следует отметить, что сумма налога на имущество, принятая в состав тарифов, существенно отличается от фактически уплаченного, в 2014 году при размере налога на имущество в тарифах 23,5 млн. руб., фактически составила 24,5 млн. руб. (при этом льгота по налогу на имущество составила 1,7 млн. руб.), в 2015 году при размере налога на имущество в тарифах 26,3 млн. руб., фактически за 1 полугодие 16,3 млн.руб., а по итогам года ожидается в сумме 34,0 млн.руб.

Ограничение роста тарифов предельным индексом в условиях значительного увеличения стоимости основных фондов и, как следствие, рост налога на имущество организации и амортизации в составе себестоимости, привело к тому, что по основной деятельности предприятия убытки от реализации услуг водоснабжения и водоотведения по итогам 2014 года составили 22,3 млн. руб., а за 1 полугодие 2015 года – 21,5 млн.руб.

Учитывая вышеизложенное, установление по налогу на имущество организаций льготы гарантирующим организациям, оказывающим услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, позволит использовать высвободившиеся денежные средства на проведение мероприятий, направленных на повышение качества предоставляемых услуг водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод за счет реконструкции и модернизации действующих сетей и сооружений, а также на снижение аварийности систем водоснабжения и водоотведения в целях улучшения санитарно-эпидемиологического состояния Орловской области.

Наряду с обеспечением населения качественной питьевой водой одной из наиболее острых проблем является обеспечение жителей и гостей областного центра экологически безопасным наземным транспортом.

На территории города Орла основными предприятиями, осуществляющими перевозку пассажиров городским наземным транспортом, являются МУП «Трамвайно-троллейбусное предприятие» и МУ «Пассажирское автотранспортное предприятие №1».

МУП «Трамвайно-троллейбусное предприятие» осуществляет перевозку общественным транспортом в городе, в том числе около 53% составляют льготники. Ежедневно предприятие перевозит 32 тыс. человек льготников из 60 тыс. человек общего количества перевезенных пассажиров.

Из-за дефицита денежных средств средняя заработная плата работников предприятия значительно ниже средней по отрасли (22 900 рублей) и в целом по городу Орлу. Средняя заработная плата за 8 мес. 2015 г. составила – 14 476 рублей. Из-за низкого уровня заработной платы ежемесячно увольняются высококвалифицированные кадры, недокомплект водителей трамвая (29 человек), троллейбуса (71человек), кондукторов трамвая (67 человек) и троллейбуса (126 человек), ремонтных рабочих трамвая (23 человека) и троллейбуса (20 человек).

Постоянный дефицит финансовых средств не позволяет довести уровень заработной платы до средней по отрасли (собственной выручки в отдельные месяца недостаточно для выплаты действующей заработной платы). Кроме того, основные фонды предприятия изношены и требуют замены и восстановления путем проведения капитальных ремонтов, однако денежных средств на их осуществление у предприятия нет.

Несмотря на дефицит средств, предприятие своевременно и в полном объёме выплачивает налоги, в том числе в областной бюджет: за 2014 год транспортный налог – 419 тыс.рублей, налог на имущество - 844 тыс.рублей. Налог на имущество на 2016 год составит 660 тыс. руб.

Высвободившиеся в результате льготного налогообложения средства будут направлены на развитие производственной базы предприятия.

МУ ПАТП - 1 осуществляет пассажирские автобусные перевозки по социально значимым маршрутам на территории города Орла и дачным маршрутам.

Основным источником дохода предприятия является выручка от предоставления услуг пассажирских перевозок в рамках маршрутной сети, включая выручку, полученную от продаж разовых билетов в автобусах и проценты от продаж проездных билетов.

Поскольку основной целью деятельности муниципального предприятия является обеспечение предоставления комфортных, безопасных и бесперебойных услуг пассажирских перевозок автобусами всех категорий граждан города Орла, то одной из главных задач, вытекающих их этой цели, является обеспечение доступности данных услуг социальным категориям граждан.

Для осуществления этой задачи введены социальные льготы для определенных категорий граждан:

- социальная льгота для учащихся;

- социальная льгота для пенсионеров;

- социальная льгота для пенсионеров на проезд по дачному маршруту;

- социальная льгота по Единому социальному проездному билету.

Однако, предоставление вышеперечисленных льгот влечёт за собой снижение реальной валовой выучки от основной деятельности муниципального предприятия и приводит к плановой убыточности. Так убыток за I полугодие 2015 года составил 28 164 тыс. рублей.

Освобождение МУ ПАТП – 1 от уплаты налога на имущество, который за 2015 год составит 351 488 рублей (прогнозируемая сумма на 2016 год – 487 478 рублей), позволит направить высвобожденные денежные средства на покупку необходимого оборудования для осуществления текущего ремонта подвижного состава.

Таким образом, принятие предлагаемого для рассмотрения проекта Закона Орловской области будет способствовать:

- обеспечению условий для снижения аварийности систем водоснабжения и водоотведения и повышению качества предоставляемых услуг водоснабжения и водоотведения за счет реконструкции и модернизации действующих сетей и сооружений;

- сохранению и развитию организаций общественного транспорта.

Приложение №3

к решению Орловского городского Совета народных депутатов

от 30.10.2015 г. №3/0017 - ГС

Финансово-экономическое обоснование

к проекту Закона Орловской области

"О внесении изменений в статью 3 Закона Орловской области

"О налоге на имущество организаций"

Принятие Закона Орловской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Орловской области «О налоге на имущество организаций», устанавливающего освобождение от налогообложения имущества гарантирующих организаций - организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенных решением органа местного самоуправления поселения, городского округа, которые обязаны заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ним лицом, чьи объекты подключены к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, позволит гарантирующим организациям, оказывающим услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод использовать высвободившиеся денежные средства на проведение мероприятий, направленных на повышение качества предоставляемых услуг водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод за счет реконструкции и модернизации действующих сетей и сооружений, а также на снижение аварийности систем водоснабжения и водоотведения в целях улучшения санитарно-эпидемиологического состояния Орловской области.

Освобождение от налогообложения имущества организаций, осуществляющих перевозку пассажиров городским наземным транспортом, будет способствовать сохранению и развитию организаций общественного транспорта.

Приложение №4

к решению Орловского городского Совета народных депутатов

от 30.10.2015 г. №3/0017 - ГС

Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Орловской области "О внесении изменений в статью 3 Закона Орловской области "О налоге на имущество организаций"

Принятие закона Орловской области"О внесении изменений в статью 3 Закона Орловской области "О налоге на имущество организаций" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов регионального законодательства.