

Приложение №1  
к решению Орловского городского  
Совета народных депутатов  
от 27.09.2018 №44/0785 - ГС

Вносится Орловским городским  
Советом народных депутатов

Проект в первом чтении



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЗАКОН**

**ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменения в статью 8.1 Закона Орловской области  
«О межбюджетных отношениях в Орловской области»**

Принят областным Советом народных депутатов «\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

**Статья 1**

Внести в статью 8.1 [Закона](#) Орловской области от 26.12.2005 N562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области» (в последней редакции от 07.04.2016 N1934-ОЗ, «Орловская правда», 12.04.2016 N 39) изменение, заменив в абзаце третьем цифру «5» цифрой «15».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Губернатор  
Орловской области

А.Е. Клычков

город Орёл

"\_\_" \_\_\_\_\_ 2018 года

№ \_\_\_\_\_ -ОЗ

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Закона Орловской области**  
**«О внесении изменения в статью 8.1 Закона Орловской области**  
**«О межбюджетных отношениях в Орловской области»**

Проектом Закона Орловской области «О внесении изменения в статью 8.1 Закона Орловской области от 26.12.2005 N562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области» предлагается установить единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов Орловской области в размере 15 процентов от суммы налога на доходы физических лиц, поступающего от налогоплательщиков на территории соответствующего городского округа Орловской области и подлежащего зачислению в областной бюджет. В действующей редакции Закона этот норматив составляет 5 процентов.

В настоящее время из общей суммы налогов, уплачиваемых налогоплательщиками города Орла, в бюджет города поступает лишь 10,3 %, в федеральный бюджет – 30,4 %, в областной бюджет – 59,3 %. Из собранных на территории города Орла в 2017 году 16 млрд. рублей налогов и сборов, в бюджет города Орла поступило лишь 1,6 млрд. рублей. При этом НДФЛ составляет 32,8% всего объема налоговых доходов и подавляющую его часть дает именно областной центр.

При существующих нормативах распределения собственные доходы бюджета города Орла составляют порядка 2,3 млрд. рублей. При этом минимальная потребность в средствах на исполнение расходных полномочий, закрепленных Федеральным Законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», заявляемая главными распорядителями составляет 3,8 млрд. рублей, что на 1,5 млрд. рублей превышает имеющуюся доходную базу.

В связи с недостаточной обеспеченностью доходными источниками бюджет города Орла ежегодно формировался с максимальным дефицитом, основным источником финансирования которого являлись коммерческие кредиты. Результатом такой политики является все возрастающий муниципальный долг, размер которого по состоянию на 1 января 2018 года составил 2,185 млрд. рублей и практически достиг своего максимального значения (99,3% от налоговых и неналоговых доходов первоначально утвержденного бюджета на 2018 год), что в силу требований статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации не позволило сформировать бюджет города Орла на 2018 год с дефицитом, привлечь средства на его финансирование и еще более увеличило имеющийся разрыв.

Общая бюджетная необеспеченность, обязанность формирования бездефицитного бюджета, наличие кредиторской задолженности, образовавшейся при исполнении бюджета города Орла за 2017 год, в размере 417,9 млн. рублей, практически исчерпанные возможности пополнения казны за счет приватизации муниципального имущества (для сравнения: доходы от приватизации муниципального имущества в 2013 году составляли 791,6 млн. рублей, в 2018 году запланированы в размере 128,0 млн. рублей) привели к несбалансированности бюджета города Орла в 2018 году.

В связи с необеспеченностью бюджетными ассигнованиями на исполнение принятых расходных обязательств в текущем году кредиторская задолженность бюджетных учреждений города Орла имеет тенденцию к увеличению и по состоянию на 01.08.2018 года составила 742,4 млн. рублей.

Руководством города Орла изыскиваются пути выхода из сложившейся ситуации, в том числе изыскивается возможность увеличения доходной базы городского бюджета, проводятся соответствующие мероприятия по оптимизации расходов. Так, в сфере деятельности муниципальных учреждений с 2015 года сокращены расходы на 14%, штатная численность работников администрации города сокращена на 121 единицу или на 22%. Однако проводимые мероприятия не позволяют покрыть всей потребности в бюджетных средствах.

В сложившейся ситуации с целью оказания поддержки городским округам в решении вышеизложенных проблем, предусмотренное законопроектом увеличение объема налоговых поступлений в бюджеты городских округов путем перераспределения налога на доходы физических лиц, позволит обеспечить дополнительное поступление налоговых доходов. Так, при внесении предлагаемого изменения в ст. 8.1 Закона Орловской области от 26.12.2005 N562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области» дополнительные поступления в бюджет города Орла могут составить порядка 623,0 млн. рублей в год.

Финансово-экономическое обоснование

**к проекту Закона Орловской области  
«О внесении изменения в статью 8.1 Закона Орловской области  
«О межбюджетных отношениях в Орловской области»**

Принятие Закона Орловской области «О внесении изменения в статью 8.1 Закона Орловской области от 26.12.2005 N562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области», устанавливающего единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов Орловской области в размере 15 процентов от суммы налога на доходы физических лиц, поступающего от налогоплательщиков на территории соответствующего городского округа Орловской области и подлежащего зачислению в областной бюджет может повлечь дополнительно выпадающие доходы из областного бюджета в размере 718,2 млн. рублей.

Так, по предварительным данным налоговых инспекций в 2019 году планируется поступление от налога на доходы физических лиц, поступающего от налогоплательщиков:

на территории города Орла 6 230,0 млн. рублей, соответственно 10% составит 623,0 млн. рублей;

на территории города Ливны 581,8 млн. рублей (10% – 58,2 млн. рублей);

на территории города Мценска 370,0 млн. рублей (10% – 37,0 млн. рублей).

Вместе с тем принятие Закона позволит городским округам использовать дополнительные денежные средства на реализацию возложенных на органы местного самоуправления полномочий.

Приложение №4  
к решению Орловского городского  
Совета народных депутатов  
от 27.09.2018 №44/0785 - ГС

**Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,  
дополнению или принятию в связи с принятием закона Орловской области «О  
внесении изменения в статью 8.1 Закона Орловской области «О межбюджетных  
отношениях в Орловской области»**

Принятие Закона Орловской области «О внесении изменения в статью 8.1  
Закона Орловской области от 26.12.2005 N562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в  
Орловской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления,  
изменения, дополнения или принятия каких-либо актов регионального  
законодательства.