

Приложение №1  
к решению Орловского городского  
Совета народных депутатов  
от 27.10.2020 г. № 3/0015 - ГС

Вносится Орловским городским  
Советом народных депутатов

Проект в первом чтении



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЗАКОН  
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменений в статью 8.1 Закона Орловской области  
«О межбюджетных отношениях в Орловской области»**

Принят областным Советом народных депутатов «\_\_»\_\_\_\_\_2020 года

**Статья 1**

Внести в статью 8.1 [Закона](#) Орловской области от 26 декабря 2005 N 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области» (в последней редакции от 30 марта 2020 года N 2468-ОЗ, «Орловская правда», 03 апреля 2020 года, N 35), следующее изменение:

в [абзаце](#) третьем цифру «5» заменить цифрой «15».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор Орловской области

А.Е. Клычков

город Орёл  
"\_\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2020 года  
№ \_\_\_\_\_-ОЗ

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Закона Орловской области**  
**«О внесении изменений в статью 8.1 Закона Орловской области**  
**«О межбюджетных отношениях в Орловской области»**

Проектом Закона Орловской области «О внесении изменений в статью 8.1 Закона Орловской области «О межбюджетных отношениях в Орловской области» предлагается установить единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов Орловской области в размере 15 процентов от суммы налога на доходы физических лиц, поступающего от налогоплательщиков на территории соответствующего городского округа Орловской области и подлежащего зачислению в областной бюджет. В действующей редакции Закона этот норматив составляет 5 процентов.

На протяжении ряда лет формирование и исполнение бюджета города Орла осуществляется в условиях недостаточной обеспеченности финансовыми ресурсами. Действующее налоговое и бюджетное законодательство значительно ограничило доходную базу муниципальных образований.

За 2019 год из общей суммы налогов и сборов, уплаченных налогоплательщиками города Орла (17,66 млрд. рублей) в бюджет города поступило лишь 10,3 % (1,82 млрд. рублей).

При существующих нормативах распределения собственные доходы бюджета города Орла составляют порядка 2,3 млрд. рублей. При этом минимальная потребность в средствах на исполнение расходных полномочий, закрепленных Федеральным Законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», заявляемая главными распорядителями, - 3,2 млрд. рублей, что на 0,9 млрд. рублей превышает имеющуюся доходную базу.

В связи с недостаточной обеспеченностью доходными источниками бюджет города Орла ежегодно формировался с максимальным дефицитом, основным источником финансирования которого являлись коммерческие кредиты. Результатом такой политики являлся все возрастающий муниципальный долг, размер которого по состоянию на 1 января 2020 года составил 2,3 млрд. рублей и достиг своего максимального значения, что в силу требований статьи 111 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не позволяет формировать бюджет города Орла с дефицитом и привлекать средства на его финансирование.

Необходимость исполнения расходных полномочий, закрепленных Федеральным Законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в условиях общей бюджетной необеспеченности, обязанности формирования бездефицитного бюджета вынуждает утверждать показатели доходной части бюджета с высоким риском неисполнения, что приводит к образованию значительного объема кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность МО «Город Орёл» по состоянию на 01.01.2020 года составила 952,3 млн. рублей (52% от фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2019 год).

При этом город продолжает нести обязательства, не отнесенные к его расходным полномочиям, социальным выплатам отдельных категорий граждан.

Перераспределение налога на доходы физических лиц позволит обеспечить дополнительное поступление налоговых доходов в размере 658,8 млн. рублей в год и сбалансировать бюджет города Орла.

Приложение №3  
к решению Орловского городского  
Совета народных депутатов  
от 27.10.2020 г. № 3/0015 - ГС

Финансово-экономическое обоснование

**к проекту Закона Орловской области  
«О внесении изменений в статью 8.1 Закона Орловской области  
«О межбюджетных отношениях в Орловской области»**

Принятие Закона Орловской области «О внесении изменений в статью 8.1 Закона Орловской области «О межбюджетных отношениях в Орловской области», устанавливающего единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов Орловской области в размере 15 процентов от суммы налога на доходы физических лиц, поступающего от налогоплательщиков на территории соответствующего городского округа Орловской области и подлежащего зачислению в областной бюджет может повлечь выпадающие доходы из областного бюджета в размере 770,6 млн. рублей.

Так по данным налоговых инспекций в 2021 году планируется поступление от налога на доходы физических лиц, поступающего от налогоплательщиков:

на территории города Орла 6 588,1 млн. рублей, соответственно 10% составит 658,8 млн. рублей;

на территории города Ливны 656,8 млн. рублей (10 процентов – 65,7 млн. рублей);

на территории города Мценска 461 млн. рублей (10 процентов – 46,1 млн. рублей).

Вместе с тем принятие Закона позволит городским округам использовать дополнительные денежные средства на реализацию возложенных на органы местного самоуправления полномочий.

Приложение №4  
к решению Орловского городского  
Совета народных депутатов  
от 27.10.2020 г. № 3/0015 - ГС

**Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,  
дополнению или принятию в связи с принятием закона Орловской области «О  
внесении изменений в статью 8.1 Закона Орловской области «О межбюджетных  
отношениях в Орловской области»**

Принятие закона Орловской области «О внесении изменений в статью 8.1 Закона Орловской области «О межбюджетных отношениях в Орловской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов регионального законодательства.